

**KRAJSKÝ ÚŘAD JIHOMORAVSKÉHO KRAJE****Odbor dopravy****Žerotínovo náměstí 3, 601 82 Brno**

Č. j.: JMK 66822/2024

Sp. zn.: S - JMK 120816/2018 OD

Brno 03.05.2024

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, podle § 124 odst. 4 písm. b) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o silničním provozu), příslušný orgán státní správy ve věcech stanovení místní a přechodné úpravy provozu na silnicích I. třídy v jehož územním obvodu se silnice I. třídy nachází, v řízení o opatření obecné povahy podle § 171 a následujících části šesté zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád), po písemném vyjádření Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje, Odbor služby dopravní policie, Kounicova 24, 611 32 Brno, č.j. KRPB-122565-1/ČJ-2019-0600DP ze dne 08.07.2019 a po projednání s tímto dotčeným orgánem ve smyslu ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu, z moci úřední podle § 77 odst. 1 písm. b) a odst. 5 zákona o silničním provozu

stanovuje místní úpravu provozu na silnici I/43 Brno-Svitavy-Králíky-st.hranice

v místě km 42,680 – 44,030 jejího provozního staničení (staničení dle silniční databanky – stav k 01.07.2019), tj. v úseku začínajícím cca 20 m před mostem ev.č. 43-039 a končícím před křižovatkou silnice I/43 s místní komunikací (odbočka směr Vlkov) v obci Stvolová,

na pozemcích parcelní číslo 216/13, 216/14, 247/5, 247/7, 253/3, 253/4, 297/7, 297/8, 299/2, 299/3, 315/4, 315/5, 315/6, 315/10, 323/3, 323/5 a 323/6 v katastrálním území Skrchov a parcelní číslo 99 v katastrálním území Sřib, okres Blansko, kraj Jihomoravský

v rámci akce „I/43 Letovice – Rozhraní, úsek 3, km 3,140 – 4,440“

tak, jak je vyznačeno v jednoduché projektové dokumentaci stavby s názvem „I/43 LETOVICE – ROZHRANÍ, ÚSEK 3, KM 3,140 – 4,440“, vypracované firmou PK OSSENDORF s.r.o., se sídlem Brno, Tomešova 503/1, PSČ 602 00, IČ 25564901, pod číslem zakázky 2015 247.4, a to ve výkresu situace čís. přílohy 2, který je přílohou a nedílnou součástí tohoto stanovení místní úpravy provozu.

Projektová dokumentace řeší úpravu dopravního značení ve výše specifikovaném úseku silnice I/43 z důvodu jeho navržené stavební úpravy.

Podmínky pro provedení místní úpravy provozu na silnici I/43:

1. Provedení místní úpravy provozu na silnici I/43 musí být v souladu s vyhláškou č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích a úprava a řízení provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen vyhláška č. 294/2015 Sb.). Dopravní značky a dopravní zařízení musí v souladu s § 62 odst. 6 zákona o silničním provozu svými rozměry, barvami a technickými požadavky odpovídat zvláštním technickým předpisům, kterými jsou normy ČSN EN 12899 - 1 „Stálé svislé dopravní značení – Část 1: Stálé dopravní značky“, ČSN EN 12899 – 3 „Stálé svislé dopravní značení – Část 3: Směrové sloupky a odrazky“ a ČSN EN 1436 + A1 „Vodorovné dopravní značení – Požadavky na dopravní značení a dále technické podmínky TP 58 „Směrové sloupky a odrazky – Zásady pro používání“ ve znění účinném od 15.02.2016, TP 65 „Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích“ ve znění účinném od 01.08.2013 (dále jen „TP 65“) a TP 133 „Zásady pro vodorovné dopravní značení na pozemních komunikacích“ ve znění účinném od 01.08.2013. Všechny dopravní značky budou základní velikosti podle TP 65 a musí být provedeny jako retroreflexní.
2. Všechny součásti místní úpravy provozu na silnici I/43 musí být schváleného typu. Stálé svislé dopravní značky patří v souladu s ustanovením § 12 zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a podle přílohy č. 2 nařízení vlády č. 163/2002 Sb., kterým se stanoví technické požadavky na vybrané stavební výrobky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen nařízení vlády) k výrobkům, u kterých musí být posouzena shoda podle dikce § 5 nařízení vlády.
3. Odborné provedení místní úpravy provozu na silnici I/43 podle tohoto stanovení zajistí státní příspěvková organizace Ředitelství silnic a dálnic s. p., se sídlem Praha, Na Pankráci 546/56, PSČ 140 00, IČ 65993390 (právní osoba pověřená výkonem vlastnických práv státu k dotčené silnici - dále jen Ředitelství silnic a dálnic s. p.), před uvedením stavby „I/43 Letovice – Rozhraní, úsek 3, km 3,140 – 4,440“ do užívání. Následnou kontrolu a údržbu dopravních značek a dopravních zařízení, které jsou v souladu s dikcí § 12 odst. 1 písm. d) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o pozemních komunikacích) součástí této pozemní komunikace bude v souladu s obecně závaznými právními předpisy rovněž zajišťovat Ředitelství silnic a dálnic s. p.
4. Dopravní značky může provádět pouze zhotovitel, který má platná oprávnění pro provádění těchto prací a prokáže způsobilost k zajištění kvality při jejich realizaci v souladu s článkem č. 6 TP 65 podle části II/4 „Provádění silničních a stavebních prací“ metodického pokynu Ministerstva dopravy „Systém jakosti v oboru pozemních komunikací“ č.j. 1/2013-120-TN/2 (úplné znění platné od 01.02.2013).

Tímto stanovením místní úpravy provozu na silnici I/43 nejsou dotčeny předpisy o územním plánování a stavebním řádu (zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů - dále jen stavební zákon). Dopravní značky a dopravní zařízení na pozemních komunikacích nevyžadují rozhodnutí o umístění stavby, územní souhlas, stavební povolení ani ohlášení stavebnímu úřadu, stavebník je však povinen podle dikce § 79 odst. 5 stavebního zákona zajistit si informace o existenci podzemních staveb technické infrastruktury a zajistit jejich ochranu, a dále v souladu s dikcí § 152 odst. 1 stavebního zákona dbát na řádnou přípravu a provádění stavby, přitom musí mít na zřeteli zejména ochranu života a zdraví osob, ochranu životního prostředí a majetku, i šetrnost k sousedství. Státní příspěvková organizace Ředitelství silnic a dálnic s. p. je v souladu s dikcí § 154 odst. 1 stavebního zákona povinna uchovávat po celou dobu trvání stavby silnice I/43 dokumentaci jejího skutečného provedení, rozhodnutí, ověřenou projektovou dokumentaci a všechny důležité doklady týkající se stavby zahrnující též stanovení místní úpravy provozu na této pozemní komunikaci, prohlášení o shodě dopravních značek a certifikát systému managementu kvality zhotovitele.

Odůvodnění

Řízení z moci úřední ve věci stanovení místní úpravy provozu na silnici I/43 Brno-Svitavy-Králíky-st.hranice v místě km 42,680 – 44,030 jejího provozního staničení, tj. v úseku začínajícím cca 20 m před mostem ev.č. 43-039 a končícím před křižovatkou silnice I/43 s místní komunikací (odbočka směr Vlkov) v obci Stvolová, bylo zahájeno na základě podnětu právnické osoby Ředitelství silnic a dálnic s. p., se sídlem Praha, Na Pankráci 546/56, PSČ 140 00, IČ 65993390, Závod Brno, Šumavská 524/31, 602 00 Brno, podaného v zastoupení právnickou osobou PK OSSENDORF s.r.o., se sídlem Brno, Tomešova 503/1, PSČ 602 00, IČ 25564901, dne 22.08.2018. Podnět byl doložen projektovou dokumentací stavby s názvem „I/43 Letovice – Rozhraní, úsek 3, km 3,140 – 4,440“, vypracovanou firmou PK OSSENDORF s.r.o.

Projektová dokumentace řeší úpravu dopravního značení ve výše specifikovaném úseku silnice I/43 z důvodu jeho navržené stavební úpravy.

Umístění dopravních značek a dopravního zařízení je zřejmé z výše uvedené dokumentace. Dopravní značky a dopravní zařízení budou umístěny na pozemcích parcelní číslo 216/13, 216/14, 247/5, 247/7, 253/3, 253/4, 297/7, 297/8, 299/2, 299/3, 315/4, 315/5, 315/6, 315/10, 323/3, 323/5 a 323/6 v katastrálním území Skrchov a parcelní číslo 99 v katastrálním území Sřib, okres Blansko, kraj Jihomoravský.

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, v souladu s ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu návrh stanovení místní úpravy provozu na silnici I/43 projednal s dotčeným orgánem, kterým je v souladu s dikcí § 136 odst. 1 písm. b) správního řádu a podle § 77 odst. 2 písm. b) zákona o silničním provozu Policie České republiky. Písemné vyjádření Policie České republiky č.j. KRPB-122565-1/ČJ-2019-0600DP ze dne 08.07.2019 je jedním z podkladů tohoto řízení.

Místní úprava provozu na silnici I/43 tvořená dopravními značkami a dopravními zařízeními musí v souladu s ustanovením § 78 odst. 1 a 2 zákona o silničním provozu tvořit ucelený systém a musí být užitá pouze v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem. Vzhledem ke skutečnosti, že výše popsanou změnu místní úpravy provozu na silnici I/43 vyžaduje bezpečnost provozu na této silnici při navržené stavební úpravě silnice I/43 a je ve veřejném zájmu definovaném v obecně závazných předpisech ve věcech provozu na pozemních komunikacích, je možno konstatovat, že podmínka § 78 zákona o silničním provozu je respektována.

V souladu s ustanovením § 62 odst. 5 a 6 zákona o silničním provozu stanoví význam, užití, provedení a tvary dopravních značek prováděcí právní předpis a dopravní značky a dopravní zařízení musí svými rozměry, barvami a technickými požadavky odpovídat zvláštním technickým předpisům. Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, zajistil splnění dikce tohoto obecně závazného právního předpisu definováním podmínek pro provedení místní úpravy provozu na silnici I/43 dle bodu 1., 2. tohoto stanovení. Místní úprava provozu na silnici I/43 bude provedena v souladu s vyhláškou č. 294/2015 Sb., přičemž dopravní značky a dopravní zařízení musí svými rozměry, barvami a technickými požadavky odpovídat zvláštním technickým předpisům a musí být schváleného typu.

Provedení místní úpravy provozu na silnici I/43 podle tohoto stanovení musí v souladu s body 3., 4. tohoto stanovení zajistit právnická osoba Ředitelství silnic a dálnic s. p., a to před uvedením stavby „I/43 Letovice – Rozhraní, úsek 3, km 3,140 – 4,440“ do užívání, a to u oprávněné osoby, která prokáže způsobilost k zajištění kvality při realizaci dopravních značek. Právnická osoba Ředitelství silnic a dálnic s. p., je povinna zejména udržovat dopravní značky a dopravní zařízení, a dále uchovávat po celou dobu trvání stavby toto stanovení, prohlášení o shodě dopravních značek a certifikát systému managementu kvality zhotovitele.

V závěru návrhu opatření obecné povahy Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, poznamenal, že podkladem pro stanovení místní úpravy provozu na silnici I/43 budou připomínky a námítky dotčených osob s tím, že s připomínkami se bude před vydáním opatření obecné povahy zabývat a vypořádá se s nimi v jeho odůvodnění a o námitkách bude rozhodovat.

Obec Skrchov, jako dotčená osoba, zaslala dne 18.11.2019 Krajskému úřadu Jihomoravského kraje, odboru dopravy, písemnost sp. zn. : SKR/1143 nadepsanou „Námítky dotčeného orgánu proti návrhu opatření obecné povahy ve věci stanovení místní úpravy provozu na silnici I/43 Brno – Svitavy – Králíky - st. Hranice“.

Obec Skrchov v písemnosti uvádí následující:

Krajský úřad však opomněl projednat návrh OOP s podatelem. Dle § 172 odst. 1 SŘ doručí správní orgán návrh OOP s odůvodněním veřejnou vyhláškou po projednání s dotčenými orgány uvedenými v § 136. Postavení obce jakožto dotčeného orgánu v řízení o vydání OOP místní úpravy provozu potom vyplývá z § 136 odst. 2 správního řádu, dle kterého mají postavení dotčených orgánů územní samosprávné celky, jestliže se věc týká práva územního samosprávného celku na samosprávu (srov. HEJČ, David. Novela místní a přechodné úpravy provozu jako opatření obecné povahy. Právní rozhledy, Nakladatelství C.H. Beck, 2016, roč. 24, č. 11, s. 386-395. ISSN 1210-6410). Dotčení práva na samosprávu podatel spatřuje v dotčení práva na péči o dopravu a spoje a v dotčení práva na ochranu a rozvoj zdraví na území obce.

Opomenutí vyžádání povinného stanoviska dotčeného orgánu tedy představuje procesní vadu řízení, která by mohla vést až ke zrušení případně následně napadeného OOP (srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 2. 9. 2010, č. j. 1 Ao 3/2010-161).

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, Obec Skrchov jako dotčený orgán neopomenul, neboť návrh stanovení místní úpravy provozu se nedotýká místních komunikací, a proto Obec Skrchov dotčeným orgánem v tomto řízení není. Právo na péči o dopravu a spoje a právo na ochranu a rozvoj zdraví na území obce může Obec Skrchov uplatňovat v souladu s dikcí § 172 odst. 4 správního řádu formou písemných připomínek.

Obec Skrchov v písemnosti dále uvádí:

Z postavení dotčeného orgánu, z opomenutí krajského úřadu projednat návrh s obcí, jakož i ze skutečnosti, že je podatel vlastníkem pozemků přímo sousedících s pozemky, na kterých má být upraven místní provoz opatřením obecné povahy, a to konkrétně pozemků parc. č. 297/2,3,5,6,8, 299/3,6,8, 301/3 a 323/2,5, všech v k.ú. Skrchov zapsaných v katastru nemovitostí vedeném Katastrálním úřadem pro Jihomoravský kraj, Katastrální pracoviště Boskovice, vyvozuje podatel svou pravomoc podat proti návrhu OOP námítky, když ty mohou ve smyslu ustanovení § 172 odst. 5 SŘ podat vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo, určí-li tak správní orgán, i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny.

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, nerozporuje, že Obec Skrchov jako vlastník pozemků přímo sousedících s pozemky, na kterých má být upraven místní provoz opatřením obecné povahy, může podat proti návrhu námítky, avšak podotýká, že dle ust. § 172 odst. 5 správního řádu se ale musí jednat o přímé dotčení práv.

Rozhodnutí o námitkách

Dle části II. písemnosti sp. zn. : SKR/1143 ze dne 18.11.2019 uplatňuje Obec Skrchov tyto námitky:

1. *Rozpor projektové dokumentace návrhu OOP s dokumentací pro územní rozhodnutí a neexistence stavebního povolení*
2. *Rozpor projektové dokumentace návrhu OOP se skutečným stavem*
3. *Požadavek na umístění bodu regulace rychlosti*

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, všechny výše uvedené námitky posoudil a zjistil, že přímé dotčení práva, povinnosti nebo zájmů související s výkonem vlastnického práva z žádné výše specifikované námitky nevyplývá, a proto se nejedná o námitky nýbrž o připomínky a Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, o nich tedy nebude rozhodovat, ale vypořádá se s nimi jako s připomínkami.

Vzhledem k tomu, že v řízení vedeném pod sp. zn. S-JMK 120816/2018 OD nebyly námitky podány, toto opatření obecné povahy rozhodnutí o námitkách neobsahuje.

Vypořádání se s připomínkami

- add 1. *Rozpor projektové dokumentace návrhu OOP s dokumentací pro územní rozhodnutí a neexistence stavebního povolení*

Podatel upozorňuje na to, že jednoduchá projektová dokumentace stavby s názvem „I/43 LETOVICE – ROZHRANÍ, ÚSEK 3, KM 3,140 – 4,440“ vypracovaná právníkem osobou PK OSSENDORF s.r.o., se sídlem Brno, Tomešova 503/1, PSČ 602 00, IČ 25564901, pod číslem zakázky 2015 247.4, ve které je vyznačena navrhovaná úprava dopravního značení a která je přílohou návrhu opatření obecné povahy (dále jen „projektová dokumentace návrhu OOP“), je v nesouladu se schválenou dokumentací pro územní rozhodnutí stavby s názvem „I/43 LETOVICE – ROZHRANÍ, ÚSEK 3, KM 3,140 – 4,440 (DÚR), kterou vyhotovila rovněž společnost PK OSSENDORF s.r.o., a to pro objednatele ŘSD ČR, Úsek výstavby silnic.

Zásadním rozdílem mezi DÚR a projektovou dokumentací návrhu OOP je dle podatele upuštění od záměru vybudovat na místě současného přechodu přes komunikaci I/43 v obci Skrchov podchod a přechod odstranit, přičemž v projektové dokumentaci přiložené k návrhu OOP záměr podchodu není vyznačen a přechod je zachován, zachování autobusové zastávky IDS JMK Skrchov rozcestí I., zachování odstavné plochy za zastávkou Skrchov rozcestí I. a další. Podatel s uvedenými změnami jednoznačně nesouhlasí.

Uspořádání místní úpravy provozu (dopravního značení) tak, jak je navrženo v projektové dokumentaci OOP, vychází z upravené dokumentace pro stavební povolení (DSP). Podatel však má za to, že stavební řízení doposud nebylo zahájeno a stavební povolení nebylo uděleno. Z toho vyplývá, že DSP není schválena. Z důvodu rozporu se schválenou DÚR se vedou spory o finální podobu realizace stavebních úprav silnice I/43 a není tedy jisté, zda bude ve stavebním řízení schválena DSP v podobě, v jaké je podkladem pro projektovou dokumentaci návrhu OOP, jež je přílohou k oznámení o návrhu opatření obecné povahy vydanému krajským úřadem Jihomoravského kraje, odborem dopravy, ze dne 23.10.2019, sp. zn. S – JMK 120816/2018 OD, č. j. JMK 151369/2019.

Ve smyslu § 173 odst. 1 SŘ oznámí příslušný správní orgán opatření obecné povahy i s odůvodněním veřejnou vyhláškou a zároveň je zveřejní též na úředních deskách obecních úřadů obcí, jejichž správních obvodů se opatření obecné povahy týká. Opatření obecné povahy pak nabývá účinnosti patnáctým dnem

po dni vyvěšení veřejné vyhlášky. Speciální ustanovení k označenému je § 77 odst. 5 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, dle kterého je vydáváno opatření obecné povahy v posuzovaném případě. Z uvedeného ustanovení vyplývá, že by opatření obecné povahy o stanovení místní úpravy provozu (dopravního značení) se stane účinné 5 dní po jeho oznámení veřejnou vyhláškou a mělo by být tím pádem bezodkladně realizováno. Správní řád ani zákon o provozu na pozemních komunikacích neumožňuje odložit účinnost opatření obecné povahy a z návrhu ani odklad nevyplývá.

Na základě uvedeného má podatel za to, že návrh OOP je vzhledem k nesouladu s DÚR nevhodně zvolený a vzhledem k absenci stavebního povolení předčasný.

Závěr Obce Skrchov, že „... opatření obecné povahy o stanovení místní úpravy provozu (dopravního značení) se stane účinné 5 dní po jeho oznámení veřejnou vyhláškou ...“ je ovšem chybný, neboť toto se vztahuje ke stanovení přechodné a nikoli místní úpravy provozu na pozemních komunikacích.

Co se týká event. rozporu projektové dokumentace návrhu OOP s dokumentací pro územní rozhodnutí a neexistence stavebního povolení – zde Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, sděluje, že návrh resp. stanovení místní úpravy provozu je jedním z podkladů pro stavební povolení. Posuzování podkladů pro stavební povolení vč. jejich souladu s územním rozhodnutím je v kompetenci stavebního úřadu a nikoli orgánu stanovujícího místní úpravu provozu.

add 2. Rozpor projektové dokumentace návrhu OOP se skutečným stavem

Podatel musí rovněž poukázat na skutečnost, že projektová dokumentace návrhu OOP je v rozporu se skutečným stavem silnice I/43 Brno – Svitavy - Králíky-st. hranice. Z projektové dokumentace návrhu OOP, ve kterém je zakreslen jak současný, tak plánovaný stav silnice I/43, je patrné, že je záměrem ŘSD ČR komunikaci v určitých úsecích posunout, přidat odbočovací pruh, obrubníky, pozměnit ostrůvek na přechodu, či vystavět novou účelovou komunikaci vedoucí paralelně vedle silnice I/43 a provést další změny. Vzhledem k tomu, že navrhovaná úprava dopravního značení vychází z budoucího stavu silnice I/43, případně vydané OOP o místní úpravě provozu v navrhované podobě nebude realizovatelné, neboť podmínky na silnici I/43 tuto realizaci momentálně neumožňují a v dohledné době ani umožňovat nebudou.

Ve smyslu § 173 odst. 1 SŘ oznámí příslušný správní orgán opatření obecné povahy i s odůvodněním veřejnou vyhláškou a zároveň je zveřejní též na úředních deskách obecních úřadů obcí, jejichž správních obvodů se opatření obecné povahy týká. Opatření obecné povahy pak nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky. Speciální ustanovení k označenému je § 77 odst. 5 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, dle kterého je vydáváno opatření obecné povahy v posuzovaném případě. Z uvedeného ustanovení vyplývá, že by opatření obecné povahy o stanovení místní úpravy provozu (dopravního značení) se stane účinné 5 dní po jeho oznámení veřejnou vyhláškou a mělo by být tím pádem bezodkladně realizováno. Správní řád ani zákon o provozu na pozemních komunikacích neumožňuje odložit účinnost opatření obecné povahy a z návrhu ani odklad nevyplývá. Jak ale bylo řečeno výše, současný stav na komunikaci I/43 bez provedených stavebních úprav neumožňuje umístění navrhovaného dopravního značení.

Jako příklad nemožnosti realizace navrženého dopravního značení lze uvést:

- plánovanou úpravu přechodového ostrůvku, kterou dojde k přesunu dopravních značek C4a (příkázaný směr objíždění vpravo), které by byly umístěny uprostřed ostrůvku,*

- přesun dopravních značek IS3a, IS3b a IS3c (směrové tabule s cílem vpřed/vlevo/vpravo), které by rovněž zasahovaly do jízdního pruhu,
- přesun značky IZ4a (obec), která by zasahovala do najížděcího pruhu pro autobusy,
- umístění dopravních značek Z4a, Z4b, Z4c (směrovací deska), které by zasahovaly do současných jízdních pruhů,
- umístění značek B20a-70 (nejvyšší dovolená rychlost) a B21(zákaz předjíždění), které by rovněž zasahovaly na jedné straně do jízdního pruhu,
- umístění značek IS10c (návěst změny směru jízdy), které by na jedné straně rovněž zasahovaly do jízdního pruhu, a navíc je jejich umístění bez provedení stavebních úprav nesmyslné a matoucí, neboť upozorňují řidiče na vjezdovou bránu před obcí Stvolová, která má být teprve vybudována,
- přesun značky IZ4b (konec obce), která by rovněž zasahovala do jízdního pruhu,
- umístění značek C4a (příkázaný směr objíždění vpravo) a značky Z4b (směrovací deska) u plánované vjezdové brány do obce Stvolová, jejichž umístění bez provedení stavebních úprav je nesmyslné a matoucí, neboť upozorňují řidiče na vjezdovou bránu před obcí Stvolová, která má být teprve vybudována,
- přesun značek A29 (železniční přejezd se závorami), E7b (směrová šipka), A31c (návěstní deska před přejezdem), které by rovněž zasahovaly do jízdního pruhu,
- veškeré vodorovné značení, které momentálně neodpovídá stavu komunikace aj.

Na základě uvedeného má podatel za to, že návrh OOP je vzhledem k nesouladu se skutečným stavem komunikace I/43 předčasný.

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, sděluje, že návrh opatření obecné povahy ve věci stanovení místní úpravy provozu není předčasný, neboť má sloužit jako jeden z podkladů pro stavební řízení stavby „I/43 Letovice – Rozhraní, úsek 3, km 3,140 – 4,440“. Účinnost opatření obecné povahy nelze zaměřovat za realizovatelnost – v tomto opatření obecné povahy je doba realizace resp. provedení místní úpravy provozu stanovena v bodu 3. podmínek pro provedení místní úpravy provozu na silnici I/43, kde se podmiňuje, že místní úprava provozu bude provedena před uvedením stavby „I/43 Letovice – Rozhraní, úsek 3, km 3,140 – 4,440“ do užívání.

add 3. Požadavek na umístění bodu regulace rychlosti

Podatel si je vědom toho, že dle § 78 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, se dopravní značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace smějí užívat jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem. Ze zkušenosti podatele s provozem na předmětné komunikaci je zřejmé, že na komunikaci sílí automobilový provoz do té míry, že přechod pro chodce navržený v návrhu OOP je zcela nedostatečným opatřením pro zajištění bezpečného překonání komunikace pěšími uživateli. Pěší přitom využívají přechod hojně s ohledem na blízkost autobusových zastávek.

Podatel má za to, že navržená opatření jsou nedostatečná a nejsou způsobilá dostatečně zajistit bezpečnost provozu na křižovatce silnice I/43 s komunikací III. v obci Skrchov. Dle schválené DÚR měl být vybudován namísto přechodu pro chodce podchod, který by umožnil bezpečný průchod chodcům i cyklistům, především potom školákům docházejícím na autobusovou zastávku.

Ze zápisu z jednání o projednání připomínek obce Skrchov k dokumentaci DSP ze dne 28. 8. 2018 vyplývá, že došlo k rozdělení původní stavby na 4 samostatné úseky, a záměr výstavby podchodu byl přesunut

z úseku 3. (řešen v rámci DSP) do úseku 2, jehož projekční příprava je momentálně pozastavena. Dle projektanta je stavba podchodu závislá na hydrologickém monitoringu a na nalezení shody s odborem dopravy Jihomoravského kraje, oddělení veřejné dopravy, ve věci vedení autobusových linek po realizaci plánovaného obchvatu Borové. V případě, že bude stavba úseku č. 2 kladně projednána, bude údajně možné navázat s ní včetně podchodu na úsek č. 3.

Dle podatele ovšem vyjádření projektanta není dostatečnou zárukou, že bude podchod skutečně realizován a dojde k naplnění zákonného požadavku na bezpečnost provozu.

To je zřejmé i z postupu projektanta při zpracování dokumentace a předložení návrhu OOP. Na jednání dne 28. 8. 2018 mezi projektantem a podatelem bylo podatelem požadováno, aby se na vjezdu do obce Skrchov umístila vjezdová brána k regulaci rychlosti vjíždějících účastníků dopravního provozu stejně jako je tomu na opačném konci stavby při vjezdu do obce Stvolová. Z předložené dokumentace je zjevné, že vjezdová brána a s ní související dopravní značení chybí. Podatel proto požaduje, aby do OOP bylo dodatečně zapracováno dopravní značení označené v předložené dokumentaci jako IS10c v obou směrech, Z4b ve směru na vjezdu do obce Skrchov a C4a doplněno obrubníkovou odrazkou po 1m v obrubách (TP217) v obou směrech při vjezdu do vjezdové brány (viz značení navržené u vjezdové brány při obci Stvolová).

Současně platí, že návrh doplnění podatele je v souladu s § 78 odst. 1 zákona o provozu na pozemních komunikacích, neboť takové značení tvoří ucelený celek povolované etapy opravy komunikace tak, aby byla zajištěna bezpečnost a plynulost provozu na komunikaci při zohlednění potřeb všech jeho účastníků, tj. nejen motoristů, ale i pěších.

Z toho důvodu obec požaduje v souladu s § 77 odst. 5 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, umístit vjezdovou bránu s odpovídajícím dopravním značením specifikovaném v předchozích odstavcích.

Alternativně za předpokladu, že by nadepsaný orgán hodnotil posouzení zájmů jednotlivých účastníků dopravního provozu odlišně, požaduje obec v souladu s § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích umístit na křižovatku a současně k přechodu pro pěší světelné signalizační zařízení (semafor), přičemž umístění tohoto zařízení by mělo být součástí opatření obecné povahy, vydaného na základě DSP v souladu s DÚR po získání stavebního povolení pro stavbu.

Je-li si Obec Skrchov vědoma toho, že dle § 78 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, se dopravní značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace smějí užívat jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem, pak by asi neměla dojít k závěru, že „... přechod pro chodce navržený v návrhu OOP je zcela nedostatečným opatřením pro zajištění bezpečného překonání komunikace pěšími uživateli ...“ a požadovat „... umístit na křižovatku a současně k přechodu pro pěší světelné signalizační zařízení (semafor) ...“ ani k tomu, že „... navržená opatření jsou nedostatečná a nejsou způsobilá dostatečně zajistit bezpečnost provozu na křižovatce silnice I/43 s komunikacemi III. v obci Skrchov.“.

Co se týká přechodu pro chodce, jedná se o bezbariérový přechod s dělicím ostrůvkem, označený vodorovným i zdůrazňujícím svislým dopravním značením a navíc je vozovka před přechodem navržena s barevným povrchem s vysokými protismykovými vlastnostmi (systém „Rocbinda“). Rovněž křižovatka silnice I/43 se silnicí III/0435 Skrchov-spojovací a silnicí III/36829 Skrchov-Deštná-Roubanina je řešena zcela obvyklým způsobem a tudíž bezpečnost a plynulost silničního provozu bezpodmínečné osazení semaforu nevyžaduje. Jestliže státní správu ve věcech bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích vykonává dle ust. § 1 zákona č. 12/1997 Sb., o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních

komunikacích, Policie České republiky, pak se náš úřad zcela ztotožňuje s posouzením policie (která je navíc v postavení dotčeného orgánu) č.j. KRPB-122565-1/ČJ-2019-0600DP ze dne 08.07.2019, jež k navržené místní úpravě provozu neměla námitky.

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, si na portále <https://nehody.cdv.cz/> rovněž ověřil, že v místě přechodu resp. předmětné křižovatky k nehodám nedochází, když Policie České republiky v blízkosti křižovatky od roku 2006 eviduje pouze jednu nehodu (srážka vozidel z důvodu jízdy po nesprávné straně vozovky resp. vjetí do protisměru).

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy, nepochybně, že zřízení vjezdové brány do obce či náhrada přechodu pro chodce podchodem pod komunikací by bezpečnost silničního provozu dále zvýšila, nicméně navržená místní úprava provozu je zcela v souladu s ustanovením § 78 odst. 1 a 2 zákona o silničním provozu, neboť navržené dopravní značení tvoří ucelený systém a je užito pouze v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem.

Vzhledem ke skutečnosti, že se stanovení místní úpravy provozu vztahuje k provozu v zastavěném území obcí Skrchov a Stvolová, zveřejní Krajský úřad Jihomoravského kraje opatření obecné povahy nejen na své úřední desce, ale též na úředních deskách výše uvedených obcí. Toto opatření obecné povahy ve věci místní úpravy provozu na silnici I/43 nabude účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení na úřední desce Krajského úřadu Jihomoravského kraje.

Na závěr je možno konstatovat, že toto stanovení vydává Krajský úřad Jihomoravského kraje jako orgán věcně a místně příslušný podle § 124 odst. 4 písm. b) zákona o silničním provozu, v mezích své zákonem vymezené působnosti, v řízení o opatření obecné povahy podle § 171 a následujících částí šesté správního řádu, dále při respektování oddílu 1 „Úprava provozu na pozemních komunikacích“ dílu 4 „Úprava a řízení provozu na pozemních komunikacích“ hlavy II „Provoz na pozemních komunikacích“ části první zákona o silničním provozu a části druhé „Úprava provozu na pozemních komunikacích“ vyhlášky č. 294/2015 Sb., a dále § 12 zákona o pozemních komunikacích.

Poučení

Stanovení místní úpravy provozu na silnici I/43 vydané formou opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Proti tomuto stanovení nelze v souladu s dikcí § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.



Ing. Vladimír Smutný v.r.
referent oddělení pozemních komunikací
odboru dopravy

Počet listů rozhodnutí: 10
Počet příloh/listů příloh: 1/1

Vyvěšeno dne:

razítko a podpis oprávněné osoby

Sejmuto dne:

razítko a podpis oprávněné osoby

Příloha (nedílná součást místní úpravy provozu):

P01 - dokumentace „I/43 LETOVICE – ROZHRANÍ, ÚSEK 3, KM 3,140 – 4,440“ (výkres situace čís. přílohy 2)

Doručí se :

Právnícká osoba pověřená výkonem vlastnických práv státu k dotčené silnici I. třídy:

Ředitelství silnic a dálnic s. p., Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4,

adresa pro doručování:

Ředitelství silnic a dálnic s. p., Závod Brno, Šumavská 524/31, 602 00 Brno (IČ 65993390)

v zastoupení

D PK OSSENDORF s.r.o., Tomešova 503/1, 602 00 Brno (IČ 25564901)

Ostatní dotčené osoby podle § 172 odst. 4 a 5 správního řádu:

V souladu s dikcí § 173 odst. 1 správního řádu doručuje Krajský úřad Jihomoravského kraje toto opatření obecné povahy dotčeným osobám veřejnou vyhláškou. Doručení veřejnou vyhláškou bude provedeno v souladu s ustanovením § 25 správního řádu tak, že se písemnost vyvěsí na úřední desce Krajského úřadu Jihomoravského kraje a současně bude zveřejněna způsobem umožňujícím dálkový přístup. Patnáctým dnem po vyvěšení bude písemnost považována za doručenou. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může každý nahlédnout u Krajského úřadu Jihomoravského kraje, odboru dopravy.

Dotčené orgány :

D Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje, odbor dopravní policie, Kounicova 24, 611 32 Brno (IČ 75151499) k č.j. KRPB-122565-1/ČJ-2019-0600DP ze dne 08.07.2019

D Městský úřad Boskovice, odbor dopravy, nám. 9. května 954/2, 680 11 Boskovice (IČ 00279978)

Dále se doručí:

D Obec Skrchov, 679 61 Skrchov 19 (IČ 00532177)

se žádostí o bezodkladné vyvěšení opatření obecné povahy na své úřední desce na dobu nejméně 15 dnů a o zpětné zaslání potvrzeného vyvěšení po uvedené době

D Obec Stvolová, Stvolová 39, 679 61 Letovice (IČ 00532185)

se žádostí o bezodkladné vyvěšení opatření obecné povahy na své úřední desce na dobu nejméně 15 dnů a o zpětné zaslání potvrzeného vyvěšení po uvedené době